

# Estudo & Debate

## PLANEJAMENTO E GESTÃO

**ESTUDO & DEBATE** é uma publicação semestral da área das ciências sociais aplicadas da UNIVATES - Centro Universitário. Tem por linha editorial divulgar estudos e experiências de planejamento e gestão.

### Comissão de Editores

Carlos Cândido da Silva Cyrne  
Júlia Elisabete Barden (Editora Geral)

### Conselho Editorial

Dr<sup>a</sup>. Amália Maria Goldberg Godoy - UEM  
Dr. Dimas Floriani - UFPR  
Dr. Egon Roque Fröhlich - UFRGS  
Dr. Luis Felipe Nascimento - UFRGS  
Dr. Michele Carducci - Lecce/Itália  
Dr. Milton Wittmann - UFSM  
Dr. Nali de Jesus de Souza - PUC/RS  
Dr. Olívio Alberto Teixeira - UFPB  
Dr. Raúl Zamorano Farías - Tlaxcala/Mexico  
Dr. Sabino da Silva Porto Jr. - UFRGS  
Dr<sup>a</sup>. Sandra Regina Martini Vial - UNIVATES  
Dr<sup>a</sup>. Vânia Herédia - UCS

**ISSN 0104-7132**

Estudo & Debate	Lajeado	volume 11	número 2	2004
-----------------	---------	-----------	----------	------

**UNIVATES - Centro Universitário**

**Reitor:** Prof. Ney José Lazzari

**Vice-Reitor:** Prof. Roque Danilo Bersch

**Pró-Reitora de Ensino:** Prof<sup>ª</sup>. Renate Schreiner

**Pró-Reitora de Pesquisa e Extensão:** Prof<sup>ª</sup>. Ledi Schneider

**Pró-Reitoria de Desenvolvimento Institucional:** Prof<sup>ª</sup>. Ivete Susana Kist

**Pró-Reitor Administrativo:** Prof. Eloni Salvi



**Coordenação da UNIVATES Editora:** Sandro Nero Faleiro

**Editoração:** Paulo Alexandre Fritsch

**Capa:** Vera Regina Theves Sulzbach

Ficha catalográfica

Estudo & Debate / Fundação Alto Taquari de Ensino Superior. -- Ano 1,  
n.1 (1994) -. -- Lajeado, RS : FATES, 1994 -.

--- v.

Semestral

ISSN 0104-7132

1. Economia 2. Desenvolvimento regional I. FATES.

CDU 338

Catalogação da Fonte: Biblioteca Central da UNIVATES

Tiragem: 500 exemplares

© Fundação Vale do Taquari de Educação e Desenvolvimento Social - FUVATES

Indexada na AGROBASE (Base de Dados Bibliográfica da Agricultura Brasileira),  
gerenciada pela **CENAGRI** (Coordenação Geral de Informação Documental Agrícola) do  
Ministério da Agricultura, Pecuária e Abastecimento.

Classificada no **QUALIS**, base de dados da CAPES que define a qualidade de periódicos de  
forma absoluta - <http://qualis.capes.gov.br/Qualis/>



**ENDEREÇO:**

Rua Avelino Tallini, 171 - Bairro Universitário

Cx. Postal 155 - CEP 95900-000, Lajeado - RS, Brasil

Fone: (51) 3714-7024 / Fax: (51) 3714-7001

E-mail [editora@univates.br](mailto:editora@univates.br) / <http://www.univates.br/editora>

**Os artigos assinados são de exclusiva responsabilidade dos autores.**

## EDITORIAL

ESTUDO & DEBATE é uma publicação semestral da área das ciências sociais aplicadas da UNIVATES - Centro Universitário e tem por linha editorial divulgar estudos e experiências de planejamento e gestão. Iniciada em 1994, Estudo & Debate é uma revista que está sempre se refazendo. Acompanhamos o crescimento da UNIVATES – Centro Universitário. Além disso, contamos com colaboradores de outras instituições, como é o caso dos artigos dos pesquisadores: **Luiz Sílvio Scartazzini, Jorge Tadeu Vargas da Silva, Renato de Ávila Cônsul, Alexandro Oto Hanefeld, Juliano Heinen, José Antonio Gonçalves dos Santos, Caroline Goerck e Eunice Maria Viccari.**

Neste V11 N°2, colaboraram com artigos os seguintes pesquisadores: **Goerck, Carolina e Viccari, Eunice Maria** as quais refletem sobre a inserção do Assistente Social no processo de assessoria a partir da experiência desenvolvida através do Programa de Erradicação do Trabalho Infantil – PETI. Constatam a possibilidade que a assessoria na atualidade pode ser utilizada como mais uma das formas de inserção do Serviço Social no mercado de trabalho. **Hanefeld, Alexandro Oto** apresenta a importância do capital humano baseada em uma perspectiva tomada a partir da ótica da dinâmica da globalização e de suas relações com o mercado de trabalho. Para tal, apresenta as características da sociedade baseada no conhecimento e na valorização da educação, bem como, as relações dessa nova economia com o mercado de trabalho. **Heinen, Juliano** trata das agências reguladoras. Salienta a importância em diferenciar o signo "regular" (ligado as agências reguladoras) e do signo "regulamentar" (ligado ao poder legiferante do Estado). Adverte que o poder normatizador – de regular – não pode extrapolar as matérias específicas pertinentes a agência reguladora, bem como contrariar a lei e os princípios constitucionais. Mas sim, deve ser um instrumento de integração de normas, devendo o regulamento trabalhar no campo da execução da lei, mediante critérios técnicos e econômicos. **Santos, José Antônio Gonçalves dos** analisa o papel das incubadoras de empresas numa perspectiva schumpeteriana da dinâmica capitalista, buscando compreender como tratar as demandas de inovações pelas micros e pequenas empresas dentro das estruturas dessa forma organizacional, e entender como ela influi no desenvolvimento da região onde está inserida. Constatam que as incubadoras influem nas trajetórias tecnológicas das micros e pequenas empresas, propiciando sua permanência no mercado, em relação ao sistema tradicional de criação e consolidação de empresas. **Scartazzini, Luiz Sílvio; Vargas, Jorge Tadeu e Cônsul, Renato de Ávila** investigam sobre a sustentabilidade energética em pequenos e grandes municípios do Rio Grande do Sul. Constatam que os municípios com baixa densidade demográfica consomem a maior parte da energia oriunda de fontes renováveis, enquanto que os grandes centros urbanos dependem principalmente dos energéticos não renováveis. Desta forma, os pequenos centros urbanos apresentam uma grande facilidade em programar e ampliar seu desenvolvimento futuro pautado no aumento do consumo de energia, visto que a

base de sua matriz é renovável. Por outro lado, os grandes centros urbanos têm seu desenvolvimento e crescimento econômico tolhidos pela limitação da oferta da sua base energética. **Pinto, Marisete de Azevedo** apresenta a resenha do livro "Morte e Vida de Grandes Cidades", de Jane Jacobs. A autora confronta determinadas práticas urbanísticas que se deram a partir das observações da jornalista Jane Jacobs e que ainda hoje persistem. A resenha investiga e promove os "novos" princípios para o planejamento e gestão urbanos traçados no livro e que, segundo a autora, impetram a vitalidade socioeconômica nas cidades.

Todos os textos passaram por um processo de avaliação técnica, lingüística e científica. Participaram da avaliação científica, emitindo pareceres os seguintes pesquisadores: Dr. André Jasper (UNIVATES), Dra. Sandra Regina Martini Vial (UNISINOS/UNISC), Dr. João Batista Harres (UNIVATES), Dr. Inácio Helfer (UNISC) e Dr. Ronaldo José Pereira Távora (Banco do Brasil).

Assim, esperamos que os trabalhos apresentados em nossa Revista contribuam na construção do conhecimento. Estamos abertos à críticas e à espera de novas e decisivas contribuições de seus possíveis e eventuais leitores. Basta, para tanto, consultar as orientações ao final deste volume ou mandar mensagem para a Editora [julia@bewnet.com.br](mailto:julia@bewnet.com.br) ou acessar a página da UNIVATES [www.univates.br](http://www.univates.br), clicando Editora.

A EDITORA

## SUMÁRIO

ASSESSORIA: UMA POSSIBILIDADE PARA O SERVIÇO SOCIAL . . . . .	7
<i>Caroline Goerck e Eunice Maria Viccari</i>	
CAPITAL HUMANO E MERCADO DE TRABALHO: CONTRIBUIÇÕES NO CONTEXTO DA GLOBALIZAÇÃO . . . . .	15
<i>Alexandro Oto Hanefeld</i>	
AGÊNCIAS REGULADORAS E O SEU "PODER" DE REGULAR(MENTAR) . . . .	33
<i>Juliano Heinen</i>	
INCUBADORA DE EMPRESAS E INOVAÇÃO TECNOLÓGICA: UMA ANÁLISE SOB A PERSPECTIVA DE SCHUMPETER E DOS NEO-SCHUMPETERIANOS . . . . .	47
<i>José Antonio Gonçalves dos Santos</i>	
SUSTENTABILIDADE ENERGÉTICA EM PEQUENOS E GRANDES MUNICÍPIOS DO RS . . . . .	73
<i>Luiz Sílvio Scartazzini, Jorge Tadeu Vargas da Silva e Renato de Ávila Consul</i>	
AS CIDADES QUE CONTINUAM VIVAS: ALGUMAS RESPOSTAS PARA JANE JACOBS – Resenha do livro: MORTE E VIDA DE GRANDES CIDADES . . . . .	85
<i>Marisete de Azevedo Pinto</i>	

